

Al contestar cite este número



Radicado No:

202634090000020941

Bogotá D.C, 04 de febrero de 2026

Honorable Concejal
ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ
Concejo de Bogotá
Correo: comisiondegobierno@concejobogota.gov.co
Ciudad

ASUNTO: Respuesta a radicación 2026IE365 PROPOSICIÓN No. 53 DE 2026, relacionada con el Sistema de Responsabilidad Penal Para Adolescente.

Honorable concejal

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)¹ responde al requerimiento del asunto conforme a los instrumentos normativos que le confieren la protección integral y la garantía de los derechos de niñas, niños, adolescentes, y sus familias; y las disposiciones que demarcan sus competencias señaladas en la Ley 75 de 1968²; Ley 7 de 1979³ y la Ley 1098 de 2006⁴; en los siguientes términos:

1. ¿Cuáles son los principales retos que enfrenta el sistema de responsabilidad penal adolescente en su implementación actual?

¹ Estructura definida en el Decreto 987 de 2012 modificado por los Decretos 1927 de 2013 y 879 de 2020, así como el Decreto 1074 de 2023 a través del cual se le integró al Sector Administrativo de Igualdad y Equidad.

² Por la cual se dictan normas sobre filiación y se crea el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

³ Reglamentada por el Decreto 2388 de 1979.

⁴ Modificada por la Ley 1878 de 2018 y reglamentada parcialmente por el Decreto 936 de 2013 compilado por el Decreto 1084 de 2015.

www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaooficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaooficial

 ICBFColombia

El reto más importante es lograr que la sanción penal impuesta a un adolescente y/o joven en el marco del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, cumpla con las tres finalidades de la sanción penal, establecidas en el artículo 178 de la Ley de Infancia y Adolescencia; es decir, protectora, educativa y restaurativa”, materializando la inclusión social y evitar la reincidencia.

Así mismo, agenciar permanentemente el fortalecimiento de la coordinación y articulación de las entidades y autoridades que hacen parte del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes para el pertinente y eficaz cumplimiento de sus roles en clave de sus competencias constitucionales y legales, en garantía de los derechos de los adolescentes y/o jóvenes en conflicto con la ley penal.

2. ¿Qué mecanismos existen para garantizar el debido proceso en los adolescentes en conflicto con la ley?

Si bien la Constitución Política no desarrolla de manera específica la responsabilidad penal de los menores de edad, el artículo 44 dispone que las personas menores de edad gozan de los derechos allí reconocidos y de los demás consagrados en la Constitución, la ley y los tratados internacionales ratificados por Colombia.

En esa medida, los menores de edad, acusados de infringir la ley penal son titulares, por expresa disposición constitucional son sujetos de las garantías procesales que constan en los tratados internacionales que obligan a Colombia, lo cual confirma la fuerza vinculante de dichos estándares internacionales dentro del ordenamiento interno de nuestro país.

Se trata de catálogos esenciales de garantías mínimas que habrán de respetarse en todos los casos de procesamiento jurídico-penal de menores de edad.

www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia

Por otra parte, los procesos penales de personas menores de edad se rigen por los principios de especificidad y diferenciación, razón por la cual son plenamente aplicables, en todas las actuaciones administrativas y judiciales, las garantías del debido proceso previstas en el artículo 29 de la Constitución Política.

3. ¿Cómo se articula el trabajo entre el ICBF, la Policía, ¿la Fiscalía y los jueces para atender a los adolescentes?

La articulación para la atención de adolescentes vinculados al SRPA se fundamenta en el principio de corresponsabilidad y en el interés superior del adolescente, operando, de manera general, así:

Policía de Infancia y Adolescencia: Actúa como primer interviniente. Realiza la aprehensión bajo procedimientos especializados, garantiza la integridad del adolescente y realiza el traslado al CESPRA para ponerlo a disposición de la Fiscalía y con intervención de la Defensoría de Familia, según corresponda.

Fiscalía General de la Nación: Ejerce la acción penal y dirige la investigación. Gestiona, en el marco del proceso, las solicitudes ante el juez sobre medidas cautelares o definitivas, con base en la gravedad del hecho y los elementos materiales probatorios.

ICBF (Defensoría de Familia): En el marco de sus funciones de autoridad administrativa, adelanta actuaciones de verificación y garantía de derechos y, mediante el equipo interdisciplinario, aporta insumos técnicos (por ejemplo, estudio integral de contexto), que orientan la toma de decisiones en clave de protección integral.

Jueces (de control de garantías y de conocimiento): Son la autoridad judicial competente para definir la situación jurídica e imponer las sanciones conforme a la Ley 1098 de 2006. Para ello

www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia

consideran, entre otros aspectos, los elementos del proceso penal y los insumos técnicos interdisciplinarios que correspondan.

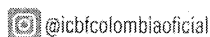
En síntesis, la Fiscalía y los Jueces de la Republica determinan la responsabilidad y la respuesta judicial en el marco del SRPA, mientras que al ICBF, conforme a la competencia otorgada por la ley de Infancia y Adolescencia le corresponde diseñar los programas de atención especializado para la atención y deberán responder a lineamientos técnicos de atención y apoyar la garantía de derechos, así como la articulación con la oferta institucional para el cumplimiento de las medidas de restablecimiento de derechos y la ejecución de sanciones penales según aplique. Lo anterior busca que las decisiones incorporen un enfoque pedagógico y restaurativo, orientado a la construcción de un proyecto de vida y a la inclusión social.

4. ¿Qué programas específicos ofrece su entidad para la resocialización de adolescentes infractores?

En el SRPA, el enfoque institucional trasciende el criterio de “resocialización” entendido de manera tradicional, y se orienta por los marcos conceptuales de lo pedagógico, con sustento en el artículo 140 de la Ley 1098 de 2006 (carácter pedagógico, específico y diferenciado del proceso y de las medidas), así como por la finalidad protectora, educativa y restaurativa de la sanción penal prevista en el artículo 178.

En las unidades pedagógicas dispuestas para el cumplimiento de medidas y sanciones del SRPA, se cuenta con el apoyo de la iniciativa Proyecto Sueños del ICBF, que fortalece procesos de educación para el trabajo y desarrollo humano, mediante aprendizajes a la medida y orientación para la consolidación de proyectos de vida, con formación técnica, tecnológica o profesional, de acuerdo con las condiciones educativas de cada adolescente y/o joven, con el propósito de prevenir la reincidencia.

www.icbf.gov.co



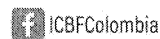
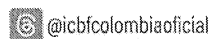
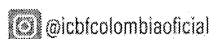
Adicionalmente, el SRPA del ICBF adelantó un convenio interadministrativo con la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur E.S.E., con el fin de realizar seguimiento a la afiliación de adolescentes y jóvenes al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS). Asimismo, en 2025 el ICBF articuló con el Instituto Distrital de las Artes (IDARTES) el programa Crea, a través de la línea estratégica Arte y Salud, para desarrollar procesos de formación artística con población vinculada al SRPA en unidades pedagógicas.

Adicionalmente dentro del modelo de Atención Institucional los operadores pedagógicos proponen el desarrollo de actividades, estrategias y programas en el marco de las fases de la atención individual y cuenta con alianzas privadas para dar cumplimiento a una atención integral.

5. ¿Cuál es el seguimiento que se realiza a los adolescentes después de cumplir una sanción?

El Instituto Colombiano de Bienestar a Familiar expidió el Manual Operativo de Medidas Complementarias y Alternativas al Proceso Judicial SRPA- Restablecimiento en Administración de Justicia, RAJ. MO2. P el 25/07/2024, versión 4, el manual operativo se concibió como herramienta orientadora para definir la aplicación y contextualización del modelo de atención en las modalidades complementarias y/o alternativas y diseño el servicio denominado Apoyo Post – Institucional cuya modalidad tiene un enfoque socio - familiar con énfasis en el desarrollo del adolescente o joven en contextos comunitario, económico y ciudadano, que consiste en la promoción de la capacidad de autonomía, agenciamiento, habilidades y talentos en la población que egresa de las medidas o sanciones del SRPA o complementarias, en participación con su familia, referentes afectivos o red vincular a través de procesos de desarrollo, gestión por proyectos y sesiones de intervención y acompañamiento que favorezcan su integración e inclusión social en condiciones de equidad.

www.icbf.gov.co



Contempla dos objetivos específicos, i) promover la reactivación y participación de los adolescentes y jóvenes atendidos en redes comunitarias, sociales e institucionales para su integración social y ii) desarrollar gestión para generar oferta públicas y privadas que fortalezcan el desarrollo personal, la convivencia, la participación y ejercicio de ciudadanía en condiciones de equidad de los adolescentes y jóvenes.

El proceso de atención en la modalidad post- institucional busca desarrollar una gestión integral para el fortalecimiento de capacidades y oportunidades que se le ofrece al adolescente o joven y sus familias para favorecer su integración familiar, inclusión social, vinculación educativa, laboral y demás circuitos sociales, culturales y económicos que contribuyan a su constitución como ciudadano respetuoso de la ley e integrado positiva y productivamente a la sociedad.

En el subcomité de Inclusión Social que hace parte del Comité de Coordinación Distrital del SRPA, se ha venido trabajando con diferentes entidades del Distrito Capital, a efecto de que se articule con los diferentes operadores pedagógicos con el propósito de brindar información y talleres a los adolescentes y/ jóvenes para el logro de la inclusión social.

6. ¿Existen indicadores que midan el éxito de los procesos de reintegración?

El ICBF realiza seguimiento a la ejecución de medidas y sanciones mediante informes de avance y planes de atención individual. Sin embargo, la construcción de indicadores de impacto a largo plazo enfrenta retos metodológicos, debido a que la competencia institucional se relaciona con la atención y ejecución durante el cumplimiento de la medida o sanción, lo cual limita el rastreo sistemático de trayectorias posteriores al egreso. En ese sentido, la información disponible es principalmente operativa y de cumplimiento de metas, y no corresponde, en sí misma, a un análisis estadístico longitudinal de reintegración social.

No obstante, el ICBF valora resultados a partir de indicadores asociados a mejoras en dimensiones del adolescente durante la medida, tales como: vinculación y permanencia en el sistema educativo, continuidad en procesos de salud mental, y fortalecimiento de vínculos familiares y redes de apoyo, como evidencia técnica de un proceso de inclusión social en curso.

7. ¿Cómo se determina la medida más adecuada para cada adolescente según la gravedad del delito?

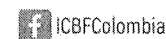
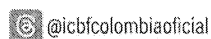
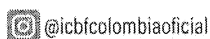
De conformidad con la Ley 1098 de 2006, la definición e imposición de sanciones en el SRPA corresponde a los jueces competentes. En particular, el artículo 177 establece las sanciones aplicables y el artículo 179 fija criterios para su definición. En consecuencia, son los Jueces de la República quienes dictan sentencia e imponen la sanción penal dentro del SRPA, atendiendo los criterios legales y las particularidades del caso.

8. ¿Qué porcentaje de los adolescentes sancionados recibe medidas no privativas de la libertad?

Es importante precisar que el ICBF no es el ente competente para determinar o dosificar la sanción, dado que, según la Ley 1098 de 2006, la decisión sobre sanciones privativas o no privativas de la libertad corresponde a la autoridad judicial. El Instituto actúa en la ejecución y en la garantía de derechos, atendiendo la demanda derivada de las decisiones judiciales. Por ello, la población atendida por el ICBF corresponde a adolescentes y jóvenes en cumplimiento de medidas o sanciones, e incluye procesos de vigencias anteriores. En este sentido, el ICBF concentra su gestión en garantizar la oferta institucional requerida para el cumplimiento de lo ordenado judicialmente.

9. ¿Qué dificultades se presentan en la aplicación de medidas pedagógicas o restaurativas?

www.icbf.gov.co



En la implementación de medidas pedagógicas y restaurativas se identifican, entre otras, las siguientes dificultades:

- Familias con baja corresponsabilidad o con normalización de conductas delictivas; en algunos casos, vinculadas a prácticas similares. La ausencia de un adulto referente que respalde el proceso incrementa el riesgo de deserción del componente pedagógico.
- Estigmatización social: cuando un adolescente y/o joven busca realizar acciones restaurativas en su comunidad, puede enfrentar rechazo o señalamiento, lo cual genera desmotivación y aumenta el riesgo de reincidencia.
- Insuficiencia de convenios con empresas o entidades locales para prácticas restaurativas o prestación de servicios a la comunidad, lo cual puede limitar la medida a talleres al interior de las unidades donde se cumple la sanción.
- Limitaciones en ofertas de empleabilidad, programas de evaluación y seguimiento de proyectos productivos, y recursos focalizados para su sostenibilidad.
- Tensiones en el enfoque: mientras el sistema judicial prioriza control y vigilancia, los equipos psicosociales buscan transformación. Si el adolescente percibe la medida como mera obligación, se debilita el sentido pedagógico y restaurativo.

10. ¿Cómo se garantiza un enfoque diferencial (género, etnia, discapacidad, etc.) en la atención a los adolescentes?

La garantía del enfoque diferencial dentro del SRPA se fundamenta en el reconocimiento de que los adolescentes como sujetos de especial protección y, en consecuencia, requieren una atención especializada, contextualizada y sensible a sus particularidades personales, sociales, culturales y territoriales.

El Lineamiento Técnico del Modelo de Atención para Adolescentes y Jóvenes en Conflicto con la Ley – SRPA establece el enfoque diferencial como un eje transversal orientado a reconocer las diversidades y prevenir cualquier forma de discriminación⁵. De igual manera, la Resolución 2100 de 2020 del ICBF, que aprueba el Manual Operativo de las modalidades que atienden Medidas y Sanciones del Proceso Judicial – SRPA, dispone que los operadores deben ajustar sus prácticas, formatos e intervenciones para garantizar el cumplimiento del enfoque diferencial como obligación normativa y operativa⁶.

La aplicación del enfoque diferencial en la atención se garantiza mediante:

- (i) la caracterización integral de cada adolescente y su contexto (género, pertenencia étnica, discapacidad, orientaciones sexuales e identidades diversas, territorio, entre otros)
- (ii) la adaptación razonable de metodologías, materiales, lenguaje, espacios y mecanismos de participación para asegurar accesibilidad e inclusión
- (iii) la aplicación del principio de igualdad y no discriminación
- (iv) la pertinencia cultural en los casos de adolescentes pertenecientes a pueblos y comunidades étnicas
- (v) la implementación de medidas específicas de accesibilidad para adolescentes con discapacidad
- (vi) la formación continua del talento humano para la adecuada aplicación de estos enfoques
- (vii) la participación del adolescente en su plan y proceso de atención, bajo un enfoque restaurativo e interseccional⁷.

⁵ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Lineamiento Técnico del Modelo de Atención para Adolescentes y Jóvenes en Conflicto con la Ley – SRPA. ICBF

⁶ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Resolución 2100 de 2020. Por la cual se aprueba el Manual Operativo de las modalidades que atienden Medidas y Sanciones del Proceso Judicial – SRPA. ICBF, 2020.

⁷ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Desarrollo del enfoque restaurativo e interseccional en el SRPA. En: Lineamiento Técnico del Modelo de Atención SRPA. ICBF.

11. ¿Qué acciones toma la entidad para evitar la vulneración de derechos dentro de los centros de atención especializada?

En el marco del SRPA, el ICBF orienta su actuación en los CAE desde un enfoque de garantía de derechos, con acciones de prevención, detección y atención oportuna de riesgos, de conformidad con el Lineamiento Técnico del Modelo de Atención para Adolescentes y Jóvenes vinculados al SRPA y el Modelo de Operación por Procesos del ICBF. Asimismo, se adoptan medidas complementarias orientadas a la prevención del daño antijurídico. Se asegura que la atención se desarrolle con base en enfoques de derechos, diferencial, interseccional y restaurativo, integrando componentes pedagógicos que fortalecen factores protectores y disminuyen riesgos asociados a la permanencia en un CAE.

Adicionalmente, la Regional Bogotá del ICBF realiza supervisión y verificación periódica del cumplimiento de lineamientos, a fin de identificar dificultades, ordenar correctivos y fortalecer la calidad del servicio. Se verifica el cumplimiento de estándares obligatorios en infraestructura, habitabilidad, convivencia, bienestar, salud y cuidado, los cuales deben ser garantizados por los operadores del servicio. La verificación de estos estándares previene vulneraciones y reduce la probabilidad de daños antijurídicos por fallas del servicio.

La entidad requiere personal idóneo y capacitado permanentemente, con prácticas coherentes con la dignidad humana, la no violencia y la pedagogía restaurativa, y activa de manera inmediata las rutas de atención ante riesgos o presuntas vulneraciones, articulando con el sector salud y autoridades administrativas y judiciales, según corresponda.

El modelo prevé mecanismos permanentes de participación y escucha para adolescentes y jóvenes, mediante canales de comunicación confiables y seguros.

www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia

El Lineamiento Técnico SRPA, el Manual Operativo de Medidas y Sanciones y la Política de Prevención del Daño Antijurídico del ICBF orientan la actuación institucional e incluyen, entre otros, el diseño anual de planes de prevención del daño antijurídico, así como estrategias para prevenir riesgos prioritarios (suicidio, lesiones por quemaduras, violencia sexual, riñas, lesiones o muertes) y promover convivencia, corresponsabilidad y cuidado mutuo.

12. ¿Considera que las políticas actuales responden adecuadamente a la realidad social de los adolescentes infractores?

En 2025 se adelantaron acciones orientadas a fortalecer la participación ciudadana de adolescentes y jóvenes vinculados al SRPA, como la participación en mecanismos de representación juvenil, en los Consejos de Juventudes 2025, donde se vincularon los y las adolescentes y jóvenes de las unidades pedagógicas que atienden sanciones penales privativas de la libertad, en el mes de octubre de 2025, lo cual refleja avances en las políticas públicas de participación y construcción de ciudadanía.

El operador IPSICOL (Instituto Psicoeducativo de Colombia) quien atiende la sanción penal de privación de la libertad, en el 2025 acompañó la candidatura de adolescentes/jóvenes del CAE Hogar Femenino la Esmeralda al Concejo Local de Juventud de la Localidad de Tunjuelito, donde se ubica territorialmente la unidad pedagógica.


Asimismo, en el marco del Subcomité de Inclusión Social del Comité de Coordinación Distrital del SRPA, se evidencian acciones de articulación interinstitucional con diferentes entidades del Distrito para incidir en dimensiones estructurales de la inclusión social (educación, empleo, recreación y protección social). Esta articulación contribuye a que la política pública se operacionalice mediante actividades y soportes verificables.

www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia

No obstante, la misma gestión reporta brechas en aspectos decisivos para la inclusión, particularmente en intermediación laboral y fortalecimiento de herramientas de participación, en los cuales se identifican acciones por cualificar o cerrar en su totalidad. En consecuencia, puede afirmarse que las acciones adelantadas y participación de las entidades actuales están orientadas de manera pertinente y muestran avances; sin embargo, se requiere fortalecer componentes clave (especialmente empleabilidad, proyectos productivos y participación) para responder de forma completa y sostenible a la realidad social de los adolescentes y jóvenes vinculados al SRPA.

Como política, se requiere realizar seguimiento a los Concejos de Juventudes elegidos en cada localidad, con el propósito de evaluar su pertinencia, eficiencia, eficacia y el impacto que estos Concejos puedan generar en la transformación de construcción de ciudadanía de los adolescente y jóvenes.

Se debe profundizar la implementación de la política de Salud Mental, en cumplimiento de la LEY 2460 DE 2025 “por medio del cual se modifica la ley 1616 de 2013 y se dictan otras disposiciones en materia de prevención y atención de trastornos y/o enfermedades mentales, así como medidas para la promoción y cuidado de la salud mental” en cada una de las localidades, así mismo generar espacios de socialización dirigidas a las unidades pedagógicas del SRPA.

13. ¿Qué mejoras propondría en el sistema para hacerlo más efectivo en términos de prevención y rehabilitación en adolescentes?

- Fortalecer la coordinación y articulación de las entidades y autoridades para apuntarle a una atención integral de los Adolescentes y Jóvenes en conflicto de la ley penal tanto en la etapa de indagación, en la ejecución de la sanción penal y en la inclusión social.

www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia


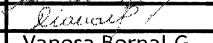
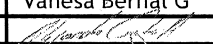

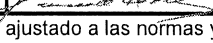
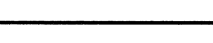
- Revisar permanentemente la competencia de cada entidad en su rol en el SRPA para lograr la optimización, la eficiencia de la prestación del servicio y la optimización de recursos de talento humano y financieros.
- Evaluar los modelos de atención y las practicas restaurativas y determinar su impacto.
- Avanzar en la propuesta educativa profesional, técnica o tecnológica en el ámbito de la gratuidad por cuanto en la actualidad se cuenta con ese derecho.
- Garantizar la atención en salud mental y la puesta en funcionamientos de programas sostenibles en el tiempo y atención en sustancias psicoactivas.
- Articular acciones educativas que contribuyan a fortalecer competencias en resolución pacífica de conflictos

Cordialmente,



GLADIS CRISTINA OSORIO OSSA
 Asesora Dirección General
 Directora (E) ICBF Regional Bogotá -ICBF

CONCEJO DE BOGOTA 05-02-2026 02:25:09
 2026ER2463 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: ICBF/MAGALLY MACIAS ACEVEDO
DESTINO: COMISION 2° PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 053 DE 2026
OBS:

	NOMBRE Y CARGO	FIRMA	FECHA
Proyectó	Luz Stella Coronado– GITRPA		04/02/2026
	Diana Marcela Ballesteros Diaz - Contratista GRPA		
	Lilian Vanesa Bernal - Contratista GRPA		
	Alejandro Castro Ardila - Contratista GRPA		
Aprobó	Dayana Araque López – Coordinadora GITRP		
Revisó	Gracia Emilia Ustariz Beleño – Abogada Grupo de Dirección		
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposición es legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para la firma.			